



Samenvatting.

Het college heeft besloten tot het vaststellen van de beleidsregels bijzondere bijstand en de Regeling tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering, zodat in de gemeenten in Maastricht-Heuvelland zoveel als mogelijk hetzelfde beleid wordt gehanteerd voor de Regeling bijzondere bijstand en de Regeling tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering.

Beslispunten

1. De Beleidsregels bijzondere bijstand Gemeente Maastricht 2018 e.v. vaststellen;
2. De Regeling tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering Gemeente Maastricht 2018 e.v. vaststellen.
3. De volgende beleidsregels intrekken:
 - Beleidsregels aanvullende bijzondere bijstand levensonderhoud jongeren 18 t/m 20 jaar (08-06-2010)
 - Beleidsregels bijzondere bijstand OGGZ-doelgroep (19-12-2006)
 - Beleidsregels bijzondere bijstand duurzame gebruiksgoederen 2009 (31-03-2009)

Besluit Burgemeester en Wethouders 19 december 2017:

Conform.



1. Aanleiding

Naar aanleiding van de regionale bestuursconferentie van Maastricht-Heuvelland “Meer dan geld alleen” zijn de overeenkomsten en verschillen t.a.v. het beleid bijzondere bijstand onderzocht en zijn de mogelijkheden geformuleerd voor de harmonisering van de bijzondere bijstand in de regio Maastricht-Heuvelland. De overeenkomsten en verschillen zijn naderhand nog aangevuld met de mogelijke financiële consequenties per gemeente. In het regionale portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein is besloten zover mogelijk te harmoniseren voor wat betreft het beleid bijzondere bijstand en de regeling tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering. Verschillen ten aanzien van inkomensgrenzen blijven vooralsnog echter bestaan. Voor Maastricht heeft dit geleid tot de opstelling van de bijgevoegde Regeling bijzondere bijstand 2018 e.v. en de Regeling tegemoetkoming aanvullende zorgverzekering 2018 e.v.

2. Context

- Participatiewet
- Artikel 108 van de gemeentewet
- Beleidsregels aanvullende bijzondere bijstand levensonderhoud jongeren 18 t/m 20 jaar (08-06-2010)
- Beleidsregels bijzondere bijstand OGGZ-doelgroep (19-12-2006)
- Beleidsregels bijzondere bijstand duurzame gebruiksgoederen 2009 (31-03-2009)
- Memo: woonkostentoeslag voor huurstandplaatsen met eigendomswoonwagens (08-03-2007)
- Kortetermijnactie Armoedepan 2006-2010: noodfonds identiteitsbewijzen daklozen (01-12-2006)
- Collegenota ZVW/AWIR (20-12-2005)
- Collegenota Nieuwe Algemene bijstandswet en Bijzondere bijstand (02-10-1995)

3. Gewenste situatie

Beleidsregels bijzondere bijstand

Bijzondere bijstand is bedoeld voor bijzondere kosten; kosten die iemand moet maken en die niet van het reguliere inkomen betaald kunnen worden. Vaak zijn het kosten die samen hangen met medische of sociale omstandigheden. Ook kunnen het kosten zijn die ergens anders niet (volledig) vergoed worden.

Momenteel hanteert gemeente Maastricht een inkomensgrens van 110% van de bijstandsnorm. Dat betekent dat cliënten met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm, voor 100 % tegemoetkoming van de gemaakte kosten in aanmerking komen. Ligt het inkomen boven de 110 % dan wordt voor het



meerinkomen draagkracht berekend dat vervolgens wordt gekort op het bedrag dat aan kosten is gemaakt.

Alle andere Heuvellandgemeenten hanteren op dit moment een inkomensgrens van 100%.

Het gemeentelijk beleid en de uitvoering van de bijzondere bijstand is bij alle gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland vastgelegd in richtlijnen. Deze richtlijnen zijn een vertaling van beleid- en uitvoeringsregels. Er is sprake van 56 verschillende richtlijnen. Van deze 56 richtlijnen hebben er 50 betrekking op de wijze van uitvoering van met name artikel 35 van de Participatiewet. De resterende 6 richtlijnen hebben betrekking op de wijze waarop het college in de vorm van beleidsregels heeft vastgelegd hoe invulling dient te worden gegeven aan zaken met betrekking tot doelgroep, inkomensgrenzen en hoogte van de te verstrekken bijzondere bijstand. De richtlijnen die zijn gericht op de wijze van uitvoering, zijn vastgesteld door het managementteam van de uitvoeringsorganisatie Sociale Zaken Maastricht Heuvelland (SZMH), terwijl de richtlijnen betrekking hebbend op beleid dienen te worden vastgesteld door de colleges van Burgemeester en Wethouders.

Voor wat betreft de richtlijnen op uitvoeringsniveau is harmonisatie bereikt tussen de zes Heuvellandgemeenten. Voor wat betreft de zes richtlijnen gericht op beleid is in het Regionale portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein besloten om op 5 van de 6 richtlijnen te harmoniseren. Er zal echter wel sprake blijven van een verschil in de richtlijn gericht op de inkomensgrens, waarbij de gemeente Meerssen heeft aangegeven deze te willen verhogen van 100 % tot 120 %, Maastricht 110 % wil handhaven, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem en Valkenburg aan de Geul willen verhogen van 100 % tot 110 % en Vaals wil handhaven op een inkomensgrens van 100%.

Voor Maastricht blijven alle nu van toepassing zijnde beleidsregels van kracht met dien verstande dat ruimer wordt omgegaan met de berekening van de draagkrachtperiode.

De Beleidsregels Bijzondere Bijstand zoals deze nu voorliggen zijn op één punt na niet afwijkend van hetgeen al was opgenomen in diverse losse beleidsregels die door de jaren heen zijn vastgesteld door het college. I.v.m. de harmonisering is besloten dat alle gemeenten komen met één vrijwel gelijke beleidsregeling bijzondere bijstand. Voor Maastricht betekent dit dat alle losse beleidsregels worden opgenomen in nieuwe beleidsregels, waarbij twee zaken afwijken, t.o.v. van de losse regelingen die in voorgaande jaren zijn vastgesteld. Zijnde :

1. Op basis van het soort kosten of het aanwezig zijn van een vast inkomen kan worden afgeweken van de draagkrachtperiode van 1 jaar. Dit betekent dat voor iemand met een vast laag inkomen zoals b.v. AOW en een vaste kostensoort zoals b.v. extra verwarmingskosten, niet jaarlijks opnieuw de draagkracht moet worden vastgesteld.



2. Maastricht hanteerde twee draagkrachtpercentages, één van 15 % wanneer het kosten betreft die bijdragen aan het behoud van zelfstandigheid van een persoon en 50 % voor alle andere kostensoorten. In de beleidsregels is een percentage van 35 % toegevoegd wanneer sprake is van een gecombineerde aanvraag van kostensoorten.

Omdat de beleidsregels voor Maastricht thans zijn opgenomen in diverse losse beleidsregels is de keuze gemaakt deze samen te voegen en opnieuw vast te laten stellen als Beleidsregels Bijzondere Bijstand 2018 e.v., waarmee deze beleidsregels niet alleen zijn gericht op de toepassing van de draagkracht, maar ook op de wijze waarop wordt omgegaan met aanvragen duurzame gebruiksgoederen en aanvragen inzake de vergoeding van kosten van budgetbeheer en schuldhulpverlening.

Regeling Tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering

Inkomensondersteunende maatregelen zijn eveneens bedoeld voor mensen met een laag inkomen, uitkeringsgerechtigd of werkend, en zijn bedoeld als tegemoetkoming voor onverwachte en onvermijdelijke kosten, maar ook als ondersteuning bij de gebruikelijke huur- en zorgkosten. Niet alle zorg is opgenomen in de wettelijk vastgestelde basisverzekering. Naast de wettelijk vastgestelde basisverzekering is het daarom mogelijk om een aanvullende verzekering af te sluiten, voor extra (specifieke) zorg en meer zekerheid. Deze aanvullende zorgverzekering is niet verplicht en vergoedt de zorgkosten die niet worden vergoed vanuit de wettelijk vastgestelde basisverzekering. Zo kan een aanvullende zorgverzekering bijvoorbeeld extra dekking geven op het gebied van tandartskosten, alternatieve geneeswijzen, brillen en contactlenzen et cetera. De pakketten van de aanvullende zorgverzekeringen verschillen per verzekeraar, net als de hoogte van de premie.

Voor mensen met een laag inkomen is het afsluiten van een aanvullende zorgverzekering een financiële afweging. Immers deze kosten zullen volledig vanuit het lage inkomen moeten worden bekostigd terwijl het inkomen beperkt toereikend is.

Gemeente Maastricht vindt het belangrijk dat ook mensen met een laag inkomen goed verzekerd zijn tegen zorgkosten. Daarom biedt de gemeente al haar inwoners met een laag inkomen (tot en met 150% van de geldende bijstandsnorm) een collectieve zorgverzekering van VGZ aan, met daarin een basisverzekering en een uitgebreide aanvullende zorgverzekering.

Daarnaast verstrekt de gemeente aan al haar inwoners met een laag inkomen (tot en met 110% van de geldende bijstandsnorm) een tegemoetkoming in de kosten van de premie van de aanvullende zorgverzekering. Deze tegemoetkoming bedraagt sinds 1 januari 2006 € 100,00 per volwassene per



verzekerd kalenderjaar. Indien de aanvullende zorgverzekering minder bedraagt dan € 100,00 per jaar, worden de daadwerkelijk gemaakte kosten vergoed. Studenten komen niet in aanmerking voor een tegemoetkoming.

De regelgeving omtrent deze tegemoetkoming moet evenwel nog geformaliseerd en geharmoniseerd worden. Dit gebeurt via de nu voorliggende Regeling tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering.

Voor wie

De tegemoetkoming in de kosten van de premie van de aanvullende zorgverzekering is alleen bestemd voor:

- inwoners van de gemeente Maastricht van 18 jaar en ouder die geregistreerd staan in de basisregistratie personen (Brp) en;
- een inkomen hebben tot en met 110% van de geldende bijstandsnorm en;
- een aanvullende zorgverzekering hebben afgesloten.

Studenten komen niet in aanmerking voor de tegemoetkoming.

Hoogte

De tegemoetkoming bedraagt € 100,00 per persoon van 18 jaar of ouder, per verzekerd kalenderjaar. Indien de aanvullende zorgverzekering minder bedraagt dan € 100,00 per jaar, worden de daadwerkelijk gemaakte kosten vergoed.

Wijze van aanvragen

Om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen moet een aanvraag worden ingediend. Het aanvragen van de bijdrage geschiedt per kalenderjaar.

Inwoners die een periodieke uitkering van Sociale Zaken Maastricht Heuvelland ontvangen én een collectieve zorgverzekering hebben via het VGZ Zuid Limburgpakket hoeven geen aanvraag in te dienen. Zij ontvangen de tegemoetkoming automatisch

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De inzet van zowel de bijzondere bijstand als de Regeling tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering maken onderdeel uit van de totale aanpak van de 3 decentralisaties in Maastricht en zijn gericht op het bijdragen aan een duurzame gezonde en leefbare samenleving

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.



6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Het beleid dat voorheen was vastgelegd in diverse losse beleidsregels is nu opgenomen in de Beleidsregels bijzondere bijstand welke op uitvoeringsniveau worden aangevuld met richtlijnen welke door het management van de Uitvoeringsorganisatie Sociale Zaken Maastricht Heuvelland zijn vastgesteld. In de Regeling is geen wijziging opgenomen welke zal leiden tot financiële consequenties.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing

11. Voorstel

1. De Beleidsregels bijzondere bijstand Gemeente Maastricht 2018 e.v. vaststellen;
2. De Regeling tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering Gemeente Maastricht 2018 e.v. vaststellen.
3. De volgende beleidsregels intrekken:
 - Beleidsregels aanvullende bijzondere bijstand levensonderhoud jongeren 18 t/m 20 jaar (08-06-2010)
 - Beleidsregels bijzondere bijstand OGGZ-doelgroep (19-12-2006)
 - Beleidsregels bijzondere bijstand duurzame gebruiksgoederen 2009 (31-03-2009)

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Evaluatie van de beleidsregels en de regeling vindt op basis van managementrapportages per kwartaal plaats in overleggen tussen beleid en uitvoering. Jaarlijkse evaluatie vindt plaats bij besprekingen voor de dienstverleningsoverkomsten tussen Beleid en Ontwikkeling en SZMH.



Collegevoorstel